

## **AUTO No. 02099**

### **“POR EL CUAL SE DECRETA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de sus facultades conferidas mediante la Resolución No. 1037 del 28 de julio de 2016, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 641 de 2016, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009, las Leyes 99 de 1993, y 1333 de 2009, la Resolución 3957 del 2009, el Código de Procedimientos administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 del 2011), y

#### **C O N S I D E R A N D O**

##### **ANTECEDENTES**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante el **Resolución No. 02579 del 01 de Agosto del 2014**, dispuso Imponer Medida Preventiva de Suspensión de Actividades respecto del establecimiento de comercio denominado **LADRILLERA LOS CEREZOS.**, de propiedad de la señora **ROSA MARIA PEREZ DE GARCIA.**, identificada con Cedula Ciudadanía No. 41.479.761., y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON.**, identificado con Cedula Ciudadanía No. 17.529.072, ubicado en parte del lote F6- Parcela 4 La Fiscala de la Localidad de Usme de esta Ciudad, consistente en la Suspensión de Actividades de la Fuente Fija Combustión Externa ( Horno Árabe).

Que posteriormente, Mediante **Auto No. 04758 del 01 de agosto del 2014**, la Dirección de Control Ambiental dispuso Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo Ambiental en contra de la señora **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con cédula de ciudadanía No. 17.529.072 propietarios del establecimiento de comercio denominado **LADRILLERA LOS CEREZOS**, ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la localidad de Usme de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Que el citado Auto Administrativo fue notificado personalmente al señor **LUIS ERNESTO VELÁZQUEZ ROLON**, identificado con cedula de ciudadanía No. 17.529.072, el día 14 de

Página 1 de 9

### **AUTO No. 02099**

Octubre de 2014 quedando en firme con constancia de ejecutoria de fecha 04 de Noviembre de 2014, publicado en el Boletín Legal Ambiental de esta Secretaría el día 26 de Marzo del 2015 y comunicado al Procurador con radicado No.2014EE187459 del 11 de Noviembre del 2014, con fecha de recibido del día el 12 de Noviembre de 2014.

Que mediante **Auto No. 6698 del 20 de Diciembre de 2015**, expedido por la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, se dispuso formular los cargos contra la señora **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con Cédula de Ciudadanía No. 17.529.072, en su calidad de propietarios del establecimiento de comercio ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la localidad de Usme de esta Ciudad o quien haga sus veces, a título de Dolo el siguiente Pliego De Cargos, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, así:

*“Cargo Único: No contar con permiso de emisiones atmosféricas previo para operar las fuentes fijas de combustión externa (Horno tipo Árabe), de conformidad con lo establecido en el artículo primero numeral 2.31 de la Resolución 619 de 1997.”*

Que el anterior Acto Administrativo fue notificado mediante edicto a la señora **ROSA MARIA PEREZ GARCIA** y al señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON.**, el cual fue fijado el 1 de febrero de 2016, y desfijado el 05 de febrero del 2016, y cuenta con constancia de ejecutoria del 17 de febrero del 2016.

Que los propietarios del establecimiento de comercio ubicado en la Parte del Lote F6 – Parcela 4 la Fiscala del barrio la Fiscala de la Localidad de Usme de esta Ciudad, los señores **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con cédula de ciudadanía No. 17.529.072, no presentó descargos ni solicitud de pruebas contra el Auto No. 06698 del 20 de diciembre de 2015.

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

#### Consideraciones Generales:

Que durante la etapa probatoria, se pretende obtener los elementos necesarios que proporcionen la efectiva consecución de la certeza respecto de los hechos objeto de debate.

Que dichos elementos probatorios, deben ser conducentes, pertinentes y necesarios, toda vez que los hechos articulados en el proceso, los que constituyen el tema a probar, deben tener incidencia sobre lo que se va a concluir en éste.

Página 2 de 9

## **AUTO No. 02099**

### Del caso en concreto:

Que en cuanto a los descargos y los términos de Ley para la presentación de los mismos, el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, dispone:

**“ARTÍCULO 25. DESCARGOS.** *Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.”*

Que en virtud de lo establecido en el Artículo 306 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo para los aspectos no contemplados en dicho Código debe aplicarse el Código de Procedimiento Civil.

Que el Artículo 306 del Código de Procedimiento y Contencioso Administrativo establece: *“...En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo...”*.

Sin embargo, de conformidad con lo establecido en el artículo 627 Numeral 1 del Código General del Proceso ( Ley 1564 del 2012), en el cual se establece lo siguiente; *“... 6 Los demás artículos de la presente ley entrarán en vigencia a partir del primero (1º) de enero de dos mil catorce (2014), en forma gradual, en la medida en que se hayan ejecutado los programas de formación de funcionarios y empleados y se disponga de la infraestructura física y tecnológica, del número de despachos judiciales requeridos al día, y de los demás elementos necesarios para el funcionamiento del proceso oral y por audiencias, según lo determine el Consejo Superior de la Judicatura, y en un plazo máximo de tres (3) años, al final del cual esta ley entrará en vigencia en todos los distritos judiciales del país...”*, (subrayado fuera del texto), por lo anterior, el régimen administrativo actualmente aplicable es el señalado en el Código General del Proceso.

Que el Código General del proceso frente al régimen probatorio se tiene en cuenta las disposiciones generales contenidas en el Artículo 164 y siguientes del mencionado Estatuto.

Que el Artículo 164 del Código General del Proceso establece en cuanto al régimen probatorio: *“...- Necesidad de prueba: Toda decisión judicial debe fundarse en las pruebas regular y oportunamente allegadas al proceso. Las pruebas obtenidas con violación del debido proceso son nulas de pleno derecho”*

### **AUTO No. 02099**

Que de acuerdo con lo establecido en el en el Artículo 165 del Código General del Proceso, *“... Son medios de prueba la declaración de parte, la confesión, el juramento, el testimonio de terceros, el dictamen pericial, la inspección judicial, los documentos, los indicios, los informes y cualesquiera otros medios que sean útiles para la formación del convencimiento del juez. El juez practicará las pruebas no previstas en este código de acuerdo con las disposiciones que regulen medios semejantes o según su prudente juicio, preservando los principios y garantías constitucionales. ...”* es así que se establece que las pruebas a practicarse son útiles para la formación del convencimiento de la autoridad con jurisdicción y competencia para decidir.

Que lo anterior tiene fundamento igualmente en diversos pronunciamientos de la jurisprudencia y doctrina respecto a la conducencia y pertinencia de la prueba, para lo cual se citan algunos apartes a continuación:

*“...PARRA QUIJANO, Jairo. "Manual de derecho probatorio". Ediciones Librería El Profesional, Décima primera edición 2000. Pág. 109.*

#### *“..A. LA CONDOCENCIA.*

*Es la idoneidad legal que tiene una prueba para demostrar determinado hecho. Supone que no exista una norma legal que prohíba el empleo del medio para demostrar un hecho determinado, el sistema de la prueba legal, de otra parte, supone que el medio que se emplea, para demostrar el hecho, está consagrado en la ley.*

*La conducencia es una comparación entre el medio probatorio y la ley, a fin de saber, si el hecho se puede demostrar en el proceso, con el empleo de ese medio probatorio.*

#### *B. LA PERTINENCIA*

*Es la adecuación entre los hechos que se pretenden llevar al proceso y los hechos que son tema de la prueba en éste. En otras palabras, es la relación de facto entre los hechos que se pretenden demostrar y el tema del proceso. Así, como en nuestra vida diaria, al estar conversando con una persona sobre un determinado tema, consideramos bienvenidos a los que quieren hablar sobre el mismo y predicamos la impertinencia de quienes introducen conversaciones sobre otros temas, exactamente lo mismo sucede en el proceso...”.*

Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Penal, junio 30 de 1998. M. P. Dr. JORGE ANÍBAL GÓMEZ GALLEGU. Publicada en Jurisprudencia Penal primer semestre de 1998. Editora jurídica de Colombia, pág. 671.

## **AUTO No. 02099**

*"...La conducencia se predica de la prueba y la pertinencia de los hechos materia del proceso, pero ninguna será conducente si no es apta para llevarnos a la verdad sobre los hechos objeto del procesamiento, que a su vez son los únicos pertinentes. Son dos caracteres inseparables, porque si la prueba nos guía a establecer hechos completamente ajenos al proceso, no sólo es impertinente sino que también resulta inconducente, pues se ha separado drásticamente del único objeto señalado en el proceso como plan de acción. La conducencia sólo puede apreciarse a través de una relación de la prueba con los hechos (pertinencia)...".*

Que en el párrafo del artículo 25 de la ley 1333 de 2009, se establece: "Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien lo solicite".

Que desde el punto de vista procedimental, se tiene en cuenta que con base en lo establecido en el Artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad Ambiental está investida de la facultad para decretar la práctica de las pruebas consideradas de interés para el proceso Sancionatorio de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad.

Que en virtud de lo establecido en el párrafo del Artículo 26 de la Ley 1333 de 2009, Contra el acto administrativo que niegue la práctica de pruebas solicitadas, procede el recurso de reposición. La autoridad ambiental competente podrá comisionar en otras autoridades la práctica de las pruebas decretadas.

Que el Consejo de Estado<sup>1</sup>, en providencia del 19 de Agosto de 2010, se refirió de la siguiente manera frente a la noción de conducencia, pertinencia, utilidad y legalidad de las pruebas:

*"Por esencia, la prueba judicial es un acto procesal que permite llevar al juez al convencimiento de los hechos que son materia u objeto del proceso. Desde el punto de vista objetivo, las pruebas deben cumplir con los requisitos de conducencia, pertinencia, utilidad y legalidad. La conducencia consiste en que el medio probatorio propuesto sea adecuado para demostrar el hecho. La pertinencia, por su parte, se fundamenta en que el hecho a demostrar tenga relación con los demás hechos que interesan al proceso. La utilidad, a su turno, radica en que el hecho que se pretende demostrar con la prueba no debe estar ya demostrado con otro medio probatorio. Finalmente, las pruebas, además de tener estas características, deben estar permitidas por la ley."*

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Cuarta, CP Hugo Fernando Batidas Barcenás, del 19 de Agosto de 2010, Radicación 25001-23-27-000-2007-00105-02(18093)

### **AUTO No. 02099**

Que para el caso que nos ocupa, los señores **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con cédula de ciudadanía No. 17.529.072, no presentó descargos ni solicitud de pruebas contra el **Auto No. 06698 del 20 de diciembre de 2015**, siendo esta la oportunidad procesal con que contaban para aportar y/o solicitar la práctica de pruebas que estimara conducentes, de conformidad a lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, esta autoridad ambiental determina que no existen pruebas por decretar a solicitud de los presuntos infractores en mención.

Que así mismo, ésta Secretaría se dispondrá abrir a pruebas la investigación ambiental contra de los señores señora **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y/o al señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con cédula de ciudadanía No. 17.529.072, en su calidad de propietarios del establecimiento de comercio, ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la localidad de Usme de esta ciudad, decretando como prueba de oficio los documentos relacionados con el proceso sancionatorio y que forman parte del expediente SDA-08-2014-3005, por considerarse conducentes, pertinentes, útiles y legales, a fin de llegar al convencimiento necesario que permita el respectivo pronunciamiento, específicamente los enunciados a continuación:

- Concepto Técnico No. 02882 del 28 de Mayo de 2013, prueba que es necesaria e idónea para el proceso sancionatorio al evidenciar el incumplimiento en materia de emisiones atmosféricas y que permitió establecer la existencia de los hechos que dieron origen al incumplimiento.

Así mismo, se considera pertinente y conducente practicar de oficio visita técnica a las instalaciones en donde funciona el establecimiento de comercio, ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la localidad de Usme de esta Ciudad, a fin de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, de conformidad con lo establecido en la parte motiva del presente auto y como se dispondrá en la parte dispositiva de este acto administrativo.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARIA**

Que es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

### **AUTO No. 02099**

Que el numeral 2º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, legitima a esta Secretaría para ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.

Que así mismo, el numeral 12º ibídem establece como función a la Autoridad Ambiental:

*“Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos”.*

Que para la imposición de las medidas y sanciones se aplicara las estipuladas en los artículos 36 y 40 de la Ley 1333 de 2009.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA–, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que el artículo 5º del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que de conformidad con lo contemplado en el numeral 1 del artículo 1º de la Resolución No. 1037 del 28 de julio de 2016, se delega en el Director de Control Ambiental, la función de: *“1. Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios. (...)”*

Que en mérito de lo expuesto,

**AUTO No. 02099**

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Decretar la incorporación de los siguientes documentos que obran dentro del expediente SDA-08-2014-3005, dentro de la investigación ambiental iniciada por esta Entidad mediante el **Auto No. 04758 del 01 de agosto de 2014**, en contra de la señora **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con Cédula de Ciudadanía No. 41.479.761 y el señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con Cédula de Ciudadanía No. 17.529.072, en calidad de propietarios del establecimiento de comercio denominado **LADRILLERA LOS CEREZOS**, ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la Localidad de Usme de esta Ciudad, por el término de treinta (30) días hábiles contados a partir de la ejecutoria del presente auto, teniendo en cuenta lo expuesto en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**Parágrafo primero-** El presente término podrá ser prorrogado por una sola vez y hasta por sesenta (60) días, para lo cual deberá estar soportado en el correspondiente concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas, de conformidad a lo establecido en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Incorporar como pruebas el siguiente documento que fue argumentado en la parte motiva del presente acto administrativo, el cual se enuncia a continuación y que obran en el expediente No. SDA-08-2014-3005.

- Concepto Técnico No. 02882 del 28 de Mayo de 2013, prueba que es necesaria e idónea para el proceso sancionatorio al evidenciar el incumplimiento en materia de emisiones atmosféricas y que permitió establecer la existencia de los hechos que dieron origen al incumplimiento.

**Parágrafo Primero.-** Ordenar al grupo de fuentes fijas de la Subdirección de Calidad del Aire de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaria, se realice visita técnica a las instalaciones en donde funciona el establecimiento de comercio denominado **LADRILLERA LOS CEREZOS**, ubicado en Parte del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la Localidad de Usme de esta Ciudad, a fin de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTICULO TERCERO.-** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **ROSA MARIA PÉREZ DE GARCIA** identificada con cédula de ciudadanía No. 41.479.761 y/o al señor **LUIS ERNESTO VELASQUEZ ROLON** identificado con cédula de ciudadanía No. 17.529.072, en su calidad de propietarios del establecimiento de comercio, ubicado en Parte

**AUTO No. 02099**

del lote F6 – Parcela 4 La Fiscala del barrio La Fiscala de la localidad de Usme de esta ciudad, o a quién haga sus veces, de conformidad con el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**Parágrafo.-** El Representante Legal o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación, Certificado de Existencia y Representación de la persona jurídica o documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 19 días del mes de noviembre del 2016**



**Oscar Ferney Lopez Espitia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2014-3005*

**Elaboró:**

MARCELA RODRIGUEZ MAHECHA	C.C: 53007029	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160592 DE 2016	FECHA EJECUCION:	23/09/2016
---------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	23/09/2016
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

JANET ROA ACOSTA	C.C: 41775092	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160450 DE 2016	FECHA EJECUCION:	23/09/2016
------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	23/09/2016
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	19/11/2016
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------